

EXPUNERE DE MOTIVE

Una dintre cerințele adresate României în vederea aderării la Uniunea Europeană, menționată în Raportul Comisiei Europene o reprezintă descentralizarea și trecerea sub o singură autoritate a întregii activități de protecție a copilului.

O primă măsură pentru îndeplinirea acestei cerințe a constituit-o adoptarea Hotărârii Guvernului nr.261/2000, în baza căreia unitățile de învățământ care îngrijeau copii în regim rezidențial au fost transferate în subordinea consiliilor județene, respectiv a consiliilor locale ale sectoarelor municipiului București.

Acest transfer a avut la bază principiul consacrat de art.20 din Convenția O.N.U., potrivit căruia copilul care este, temporar ori permanent, lipsit de mediul său familial sau care, pentru protejarea intereselor sale, nu poate fi lăsat în acest mediu are dreptul la protecție și asistență speciale din partea statului.

Urmare transferului instituțiilor respective, Autoritatea Națională pentru Protecția Copilului și Adopție, împreună cu consiliile județene, respectiv consiliile locale ale sectoarelor municipiului București, a derulat programe de interes național, care au avut drept obiectiv:

- creșterea calității vieții copiilor, prin asigurarea de hrană, îmbrăcăminte, medicamente, cazarmament etc., programe în valoare totală de 511 miliarde lei;
- restructurarea unităților de învățământ special (reparații curente, mobilier, recompartimentarea spațiilor destinate copiilor etc.);
- crearea unui mediu de viață apropiat de cel familial, programe în valoare totală de 100 miliarde lei;
- programul PHARE „Copiii mai întâi” în cadrul căruia au fost aprobate proiecte în valoare de 7,4 milioane EURO pentru 22 de instituții transferate de la Ministerul Educației și Cercetării.

Guvernul României, consecvent angajamentului politic asumat în domeniul protecției copilului, a decis accelerarea reformei în domeniul învățământului special prin evaluarea copiilor care frecventează această formă de învățământ, în scopul integrării în învățământul de masă, înființarea unei comisii unice cu rol de decizie în domeniul protecției copilului, precum și prin aplicarea principiului descentralizării în privința resurselor financiare în domeniul protecției copilului, prin transferul surselor de finanțare la nivelul consiliilor județene.

În „Raportul periodic pe anul 2001 al Comisiei Europene asupra progreselor înregistrate de România în procesul de aderare la Uniunea Europeană” se menționează că „Guvernul și-a manifestat angajamentul politic de a rezolva problemele copiilor instituționalizați și s-au realizat progrese în acest sens. Răspunderea pentru instituții a fost transferată către autoritățile locale, a fost adoptată o strategie națională care vizează realizarea reformei structurale și s-au făcut transferurile bugetare necesare. Astfel,

România a îndeplinit prioritățile pe termen scurt stipulate în Parteneriatul pentru aderare din 1999.

În anul 2000, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.206/2000, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.594 din 22 noiembrie 2000, a fost modificată și completată Legea învățământului, nr.84/1995. Urmare modificării aduse, art.166 alin.(4²) din Legea nr.84/1995 dispunea că „Terenurile și clădirile în care își desfășoară activitatea unitățile de învățământ special de stat fac parte din domeniul public județean, respectiv al municipiului București, și sunt în administrarea consiliului județean, respectiv a consiliilor locale ale sectoarelor municipiului București, în a căror rază teritorială își desfășoară activitatea. Celelalte componente ale bazei materiale ale unităților de învățământ special de stat sunt de drept proprietatea acestora”.

Prin Legea nr.713/2001 a fost aprobată cu modificări Ordonanța de urgență a Guvernului nr.206/2000. Una dintre modificările aduse ordonanței de urgență a vizat și alineatul (4²) al articolului 166 din Legea nr.84/1995. Astfel, în prezent, potrivit art.166 alin.(4²) din Legea nr.84/1995, „terenurile și clădirile în care își desfășoară activitatea unitățile de învățământ special de stat fac parte din domeniul public județean, respectiv al municipiului București și trec în administrarea inspectoratelor școlare județene, respectiv a inspectoratului școlar al municipiului București. Bunurile imobile trecute în administrarea serviciilor descentralizate pentru protecția copilului din subordinea consiliilor județene, în temeiul art.3 din Hotărârea Guvernului nr.261/2000, trec în administrarea inspectoratelor școlare.

Prin modificarea în acest sens a prevederilor Legii nr.84/1995 este afectat întregul proces de reformă, periclitând astfel eforturile Guvernului României în domeniul protecției copilului, cât și derularea fondurilor PHARE, ceea ce impune o intervenție în plan legislativ în cel mai scurt timp și justifică existența unui caz excepțional care permite recurgerea la modalitatea de legiferare prevăzută la art.114 alin.(4) din Constituție.

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de lege alăturat în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii învățământului, nr.84/1995, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

